



O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

16. redna seja občinskega sveta
dne 12. aprila 2017

Gradivo za 9. točko dnevnega reda

ZADEVA: Investicijski program – Vrtec Laporje

Poročevalka: Irena JEREB, vodja oddelka za družbene dejavnosti



OBČINA
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

16. redna seja občinskega sveta
dne 12. aprila 2017

Gradivo za 10. točko dnevnega reda

ZADEVA: Investicijski program »Vrtec Laporje«

Poročevalka: Irena Jereb, vodja Oddelka za družbene dejavnosti



**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA**

O b č i n s k a u p r a v a
Oddelek za gospodarstvo

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 00, 843 28 30 fax: + 386 2 / 81 81 141 e-mail: obcina@slov-bistrica.si

uradna spletna stran <http://www.slovenska-bistrica.si>

Številka: 16/2017-IP

Datum: 20.03.2017

**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t**

ZADEVA: Investicijski program »Vrtec Laporje«

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan ŽAGAR

II. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju Javnih financ (Ur. list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Ur. list RS, 55/10).

V. *NAMEN, CILJI SPREJEMA*

Na 14. redni seji Občinskega sveta je bil obravnavan in sprejet Dokument identifikacije investicijskega projekta za Vrtec Laporje. V skladu z Uredbo o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, je glede na ocenjeno vrednost investicije potrebno pripraviti in obravnavati Investicijski program.

Namen investicije je v skladu s predpisi, izgraditi in opremiti ustrezno infrastrukturo za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu Laporje v skladu z normativi in priporočenimi strokovnimi praksami.

Cilji investicije so:

- novogradnja vrtca z štirimi oddelki, ter s tem zagotovitev ustreznih prostorov za varstvo in vzgojo otrok,
- zagotovitev ustrezne opreme za izvajanje vzgojno izobraževalnega procesa v vrtcu,
- zagotovitev energetskih prihrankov pri upravljanju in vzdrževanju objekta, ki bo zgrajen energetsko varčno,
- zagotovitev ustreznih delovnih pogojev za strokovno osebje in osebnostno rast strokovnih delavcev.

Strokovne podlage za izdelavo investicijskega programa so:

- Projektna naloga za izgradnjo vrtca Laporje; SMEL d.o.o., december 2015,
- Projektantski predračun,
- DIIP Vrtec Laporje, december 2016

Predvidena je lesena montažna gradnja, temeljena na plošči AB. Konstrukcija je zasnovana tako, da njene karakteristike ustrezajo nizkoenergetski gradnji, razreda B2. Usmeritev je v čim več naravnih materialov (les) in materialov, katerih proizvodnja ne zahteva velikih količin energije in transportnih stroškov.

Objekt bo nizkoenergetski – energetska učinkovitost B2 ali C (pokritje energetskih potreb vlaženja in razvlaževanja). Predlagana zasnova bo omogočala oblikovanje arhitekturno zanimive, vendar ne prezahtevne fasade, ki bo s kombinacijo barv in struktur izrazila vsebino stavbe, hkrati pa se zlila z okoljem. Predvideno je tudi senčenje igralnic z zunanjimi senčili – žaluzijami ali tendami.

Predvidena je izgradnja objekta z naravi prijaznimi in razgradljivimi materiali in z uporabo obnovljivih virov energije za ogrevanje, pohlajevanje in prisilno komfortno prezračevanje z rekuperacijo odpadne toplote. Oprema ter higienski in tehnični pogoji so skladni z zahtevami, ki jih opredeljuje Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca.

Predvidena investicija nima primarno ekonomskega namena in značaja. Ne bo povzročala nenadnih stroškov, ker ne degradira območja z arhitekturno-urbanističnega vidika, prav tako projekt ni ekološko sporen.

Projekt je primeren za realizacijo, kar potrjujejo njegovi učinki, ki se odražajo v zagotavljanju ustreznih pogojev za izvajanje dejavnosti in zniževanju stroškov. Dodatno k temu so pozitivni tudi dolgoročni ekonomski izračuni investicije. Investicijska in projekta dokumentacija ter viri financiranja so zagotovljeni v ustrezni višini, s čimer je zagotovljen čim hitrejši in nemoten začetek izvedbe projekta. Vse našteje koristi opravičujejo ekonomsko upravičenost investicije.

Z investicijskim programom se ugotavlja, da je investicija v izbrani varianti nujno potrebna za nadaljnje izvajanje predšolske vzgoje na območju KS Laporje.

VI. FINANČNE POSLEDICE

Vrednost investicije po tekočih cenah je ocenjena na 1.902.071,34 eur. Finančna sredstva bo potrebno glede na to, da ni za pričakovati sofinanciranja iz drugih virov kot iz občinskega proračuna, zagotoviti v občinskem proračunu v obdobju 2017-2018.

VII. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predloženo gradivo ter v kolikor ne bo pripomb, sprejme naslednji sklep:

SKLEP

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica potrdi Investicijski program »Vrtec Laporje«

Odobri se izvedba investicije.

S spoštovanjem,

Irena Jereb
vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloga:

- Investicijski program »Vrtec Laporje«



OBČINA SLOVENSKA BISTRICA

Kolodvorska ulica 10

2310 Slovenska Bistrica

Tel. 02/843 28 00

Uradni spletni naslov: <http://www.slovenska-bistrica.si>

Uradni e-naslov: obcina@slov-bistrica.si

INVESTICIJSKI PROGRAM (IP)

za projekt:

VRTEC LAPORJE



Izdelal:



Dokument je izdelan v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

MAREC 2017



KAZALO

1	UVODNA POJASNILA	4
1.1	Predstavitev investitorja	4
1.2	Predstavitev izdelovalca investicijskega programa	5
1.3	Upravljavec investicije	5
1.4	Namen in cilji investicije	6
1.5	Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta s pojasnili poteka aktivnosti in morebitnih sprememb	6
2	POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	9
2.1	Cilji investicije	9
2.2	Spisek strokovnih podlag	10
2.3	Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante	10
2.4	Navedba odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta	12
2.5	Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije	12
2.6	Prikaz ocene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije	12
2.7	Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta	14
3	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB	15
4	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA	18
4.1	Analiza stanja: Podravska regija	18
4.2	Analiza stanja: občina Slovenska Bistrica	20
4.3	Demografske značilnosti območja	22
4.4	Stanje na področju predšolske vzgoje v občini Slovenska Bistrica	24
4.5	Opis objekta obravnavane investicije – Vrtec Laporje	24
4.6	Usklajenost investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij dejavnosti	27
5	ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI	30
5.1	Analiza tržnih možnosti za dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe	30
5.2	Analiza tržnih možnosti za dejavnosti, s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo proizvodov in/ali storitev	31
6	TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL	32
7	ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO	38



7.1	Analiza zaposlenih za alternativo "z investicijo"	38
7.2	Analiza zaposlenih za alternativo "brez investicije"	38
8	OCENA VREDNOSTI PROJEKTA	39
8.1	Ocena vrednosti projekta po stalnih cenah.....	39
8.2	Ocena investicijskih stroškov po tekočih cenah	40
9	ANALIZA LOKACIJE.....	41
9.1	Makrolokacija	41
9.2	Mikrolokacija.....	41
10	ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE	43
11	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE	44
11.1	Kadrovsko – organizacijska shema	44
11.2	Analiza izvedljivosti.....	45
12	FINANCIRANJE INVESTICIJE	46
13	VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI INVESTICIJE V EKONOMSKI DOBI.....	47
13.1	Finančna analiza	47
13.2	Ekonomska analiza.....	50
14	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI.....	53
14.1	Analiza tveganj	53
14.2	Analiza občutljivosti	53
15	PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV.....	55



1 UVODNA POJASNILA

Predšolska vzgoja v vrtcu je sestavni in uvodni del sistema vzgoje in izobraževanja. Temeljne naloge vrtca so pomoč staršem pri celoviti skrbi za otroka, izboljšanje kvalitete življenja otrok, ustvarjanje pogojev za razvoj otrokovih telesnih in duševnih sposobnosti ter njihova vzgoja.

Vlogo ene izmed ustanov, ki se ukvarja s predšolsko vzgojo, izvaja tudi vrtec Laporje, ki deluje v okviru Osnovne šole Gustava Šiliha Laporje. Vzgojnovarstvene programe izvajajo za vsa starostna obdobja predšolskih otrok (od 11 mesecev starosti naprej), število oddelkov se prilagaja številu v vrtec vpisanih otrok. Glede na demografsko sliko, ki traja že kar nekaj zadnjih let, vrtec sestavljajo 4 oddelki, glede na prognoze števila otrok v prihodnje pa se to število ne bo zmanjševalo, temveč se pričakuje, da ostane na isti ravni oz. se še poveča.

Pri izvajanju vzgojno-izobraževalnega kurikuluma pa se v vrtcu Laporje srečujejo s precejšnjimi problemi, ki se tičejo prostorskih kapacitet, v katerih deluje vrtec, oz. neustrezne urejenosti in opremljenosti sedanjih prostorov. Površina prostorov je neustrezna (premajhna glede na potrebe otrok), mestoma celo neskladna z predpisanimi normativi. Poleg prostorov, namenjenih otrokom, manjkajo tudi prostori, namenjeni strokovnemu osebju, kar izvajanje varstvenega procesa le še otežkoča.

Prostorsko stisko vrtec med drugim rešuje z začasnim gostovanjem v prostorih Osnovne šole Gustava Šiliha Laporje, kar pa je zgolj kratkotrajna rešitev, saj so prostori nujno potrebni šoli za nemoteno izvajanje osnovnošolskega programa. Tehnične omejitve rešujejo z razpoložljivimi možnostmi (združevanjem manjših prostorov v večje oz. z uporabo nadomestnih, praviloma neoptimalnih prostorov in opreme).

Celovita prostorska in tehnična ureditev vrtca Laporje je zato nujno potrebna, saj bodo le na ta način zagotovljeni pogoji za kvalitetno in nemoteno izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa. S tem bodo staršem okoliških krajev zagotovljene možnosti za nadaljnji vpis otrok v vrtec Laporje ter izogib po iskanju možnosti za vpis otrok v katerega izmed vrtcev v bližnjih krajih.

1.1 Predstavitev investitorja

Investitor obravnavanega projekta je Občina Slovenska Bistrica. Odgovorna oseba občine je župan, dr. Ivan Žagar.

Občina Slovenska Bistrica je organizirana po Zakonu o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/07) in je temeljna lokalna samoupravna skupnost prebivalcev naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi njihovih prebivalcev.



Po površini 260,1 km² je največja občina v Podravju. V 2. polletju leta 2016 je tukaj živel 25.406 prebivalcev. Po gostoti naseljenosti se z 96,8 prebivalcev na km² uvršča med redkeje naseljena območja v Sloveniji. Obsega 80 naselij, razdeljenih v 15 krajevnih skupnosti, ki so v skladu z določili statuta občine Slovenska Bistrica opredeljene kot pravne osebe javnega prava. Investicija, ki je predmet tega IP, se bo izvajala na območju Krajevne skupnosti Laporje.

1.2 Predstavitev izdelovalca investicijskega programa

Pooblaščen služba za izdelavo investicijskega programa je Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: RIC).

RIC Slovenska Bistrica je javni zavod, ki ga je v letu 2000 ustanovila Občina Slovenska Bistrica. Je razvojno-podporna institucija, katere osnovni namen je pospeševanje razvoja podjetništva, gospodarskega razvoja in turizma na območju občine Slovenska Bistrica. S svojimi svetovalnimi storitvami posega tudi v prostor občin Makole in Poljčane ter širše. Svoje aktivnosti usmerja v izvajanje štirih sklopov dejavnosti:

- razvoj podjetništva,
- lokalni in regionalni razvoj,
- razvoj turizma,
- razvoj podeželja.

1.3 Upravljavec investicije

Upravljavec investicije bo javni zavod Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje, znotraj katerega deluje tudi vrtec Laporje.

Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje je javni zavod, ki ga je na podlagi 47. člena Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje (Ur. l. RS 41/2008, dop. Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje (Ur. l. RS 41/2010) ustanovila Občina Slovenska Bistrica.

Vrtec deluje v 1 enoti, ki se nahaja skupaj z osnovno šolo na sedežu javnega zavoda v Laporju, v občini Slovenska Bistrica.



1.4 Namen in cilji investicije

Izvajanje predšolske vzgoje pomeni prvi korak pri izobraževanju otrok ter enega izmed njihovih pomembnejših procesov pri spoznavanju sveta okoli sebe. Glede na demografsko sliko v občini Slovenska Bistrica, ki izkazuje konstantno rast števila prebivalcev (nič drugače pa ni niti na področju Laporja), gre pričakovati vedno večje število otrok tudi v prihodnjih letih v Laporje. Dodatno k temu se v zadnjem obdobju konstantno povečuje tudi vpis najmlajših otrok (starih 11 mesecev) v program vrtca, kar postavlja nove kriterije ter terja prilagojen način dela z najmlajšimi.

Glede na obstoječe prostorsko-tehnične razmere v vrtcu Laporje je izvajanje kakovostnega vzgojno-izobraževalnega postavljen pod velik vprašaj. Težave se rešujejo kratkoročno – z gostovanjem v prostorih šole ter z izvajanjem programa z vsemi razpoložljivimi sredstvi in prostorskimi kapacitetami. Vse to pa ne zadostuje niti za optimalno trenutno delo in še manj za potencialni razvoj v prihodnje. Nadaljnje nezadostno število kapacitet in vpisnih mest predstavlja potencialno grožnjo ne le za delavce vrtca, temveč tudi za starše otrok, ki bi se morali odločati za iskanje prostih mest v drugih, bolj oddaljenih vrtcih.

Namen investicije je, v skladu s predpisi, izgraditi in opremiti ustrezno infrastrukturo za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu Laporje v skladu z normativi in priporočenimi strokovnimi praksami

Cilji investicije so:

- Izvedba (novogradnja) vrtca Laporje za 4 oddelke ter s tem zagotovitev ustreznih prostorov za varstvo in vzgojo otrok;
- zagotovitev ustrezne opreme za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu;
- zagotovitev energetskih prihrankov pri upravljanju in vzdrževanju objekta, ki bo zgrajen energetsko varčno;
- zagotovitev ustreznih delovnih pogojev za strokovno osebje in osebno rast strokovnih delavcev.

1.5 Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta s pojasnili poteka aktivnosti in morebitnih sprememb

DIIP uvodoma zajema osnovne opredelitve investicije. Kot investitorja opredeljuje Občino Slovenska Bistrica, kot upravljavca investicije pa Osnovno šolo Gustava Šiliha Laporje, v okviru katere deluje tudi vrtec Laporje. Izdelovalec DIIP je Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica v sodelovanju z občinsko upravo Občine Slovenska Bistrica.



V IP v zvezi z osnovnimi opredelitvami investicije ni sprememb.

V analizi stanja z opisom razlogov za investicijsko namero DIIP podaja osnovne statistične podatke za podravsko statistično regijo in za občino Slovenska Bistrica. Podane so geografske značilnosti območja, opredeljeno je tudi stanje na področju predšolske vzgoje na našem območju. Nadalje je podan opis objekta obravnavane investicije. V času priprave DIIP je imel vrtec Laporje 4 oddelke vrtca, ki trenutno delujejo v prostorih osnovne šole v neprimernih prostorih za izvajanje predšolske vzgoje, neoptimalni pa so tudi delovni pogoji osebja.

V IP ni sprememb v zvezi z analizo stanja z opisom razlogov za investicijsko namero.

Kot cilje investicije DIIP navaja:

- Izvedbo (novogradnja) vrtca Laporje za 4 oddelke ter s tem zagotovitev ustreznih prostorov za varstvo in vzgojo otrok;
- zagotovitev ustrezne opreme za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu;
- zagotovitev energetskih prihrankov pri upravljanju in vzdrževanju objekta, ki bo zgrajen energetsko varčno;
- zagotovitev ustreznih delovnih pogojev za strokovno osebje in osebno rast strokovnih delavcev.

Nadalje podaja še zakonske podlage ter usklajenost investicije z razvojnimi strategijami in politikami.

IP namena in ciljev investicije ne spreminja. Prav tako ni bilo sprememb v zvezi z zakonskimi podlagami in razvojnimi strategijami.

Nadalje DIIP opredeljuje dve varianti pri odločanju o izvedbi investicije. Investitor se je odločil med varianto "brez investicije" in varianto "z investicijo". Odločil se je za variant "z investicijo" z utemeljitvijo, da bo z izgradnjo objekta vrtcu zagotovil prostore, skladne s strokovnimi standardi in priporočili glede izvajanja programa predšolske vzgoje. Novozgrajeni vrtec bo hkrati pomenil tudi dolgoročne prihranke pri stroških vzdrževanja, saj bo energetsko varčen, izboljšali pa se bodo tudi delovni pogoji za osebje, kakor tudi splošni bivalni pogoji za otroke.

IP podrobneje obravnava v DIIP izbrano varianto, torej varianto "z investicijo".

Tehnično tehnološka rešitev investicije je bila podana na podlagi projektne naloge za izgradnjo vrtca Laporje, ki jo je decembra 2015 izdelalo podjetje SMEL d.o.o. V času izdelave IP je gradbeno dovoljenje že v fazi pridobivanja.

Osnovne tehnično tehnološke rešitve v okviru investicije v IP ostajajo enake.

Podana je bila ocena investicijskih stroškov po stalnih in tekočih cenah. Skupna vrednost projekta po stalnih cenah znaša 1.503.278,69 EUR brez DDV in 1.834.000,00 EUR z vključenim DDV, po tekočih cenah pa 1.545.961,45 EUR brez DDV in 1.886.072,96 EUR z DDV.



IP predvideva skupno vrednost projekta po stalnih cenah 1.519.672,12 EUR brez DDV oz. 1.854.000,00 EUR z DDV. Po tekočih cenah je v IP predviden skupni znesek brez DDV 1.559.074,87 EUR oz. 1.902.071,34 EUR z DDV.

Časovni načrt investicije v DIIP je opredelil začetek in konec posameznih faz izvajanja projekta. DIIP opredeljuje dokončanje investicije v koncu meseca avgusta 2018, s čimer bo objekt vrtcu Laporje predan v upravljanje s pričetkom septembra 2018.

IP predvideva spremembe v časovnem načrtu. Obdobje za pridobitev gradbenega dovoljenja se podaljša za 5 mesecev do konca maja 2017, izvedba gradbenih del se podaljša za 1 mesec, do konca septembra 2018, posledično pa se za 1 mesec podaljša tudi predviden prevzem vrtca, ki bo pričel z delovanjem v oktobru 2018.

Z vidika varstva okolja je bilo ugotovljeno, da investicija z ekološkega vidika ni sporna in ne bo povzročala dodatnih stroškov okolja. Upoštevana bodo načela učinkovitosti izrabe naravnih virov, okoljske učinkovitosti, trajnostne dostopnosti in zmanjševanja vplivov na okolje.

DIIP predvideva, da bo stroške investicije v celoti krila Občina Slovenska Bistrica z lastnimi proračunskimi sredstvi.

IP ne spreminja okoljskih in financerskih predpostavke izvedbe investicije.

V svojih končnih ugotovitvah DIIP ugotavlja, da bo potrebno v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, izdelati še Investicijski program, katerega sestavni del bo Analiza stroškov in koristi, izdelana skladno z Navodilom za uporabo metodologije pri izdelavi analize stroškov in koristi (Delovni dokument 4).

IP vključuje vse potrebne elemente.



2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1 Cilji investicije

Zaradi vedno večjega vpisa otrok v vrtec, ki presega število prostih mest v vrtcih, smo v zadnjih letih na področju predšolske vzgoje priča veliki prostorski stiski, ki se iz leta v leto povečuje. Vzroke za povečan vpis v vrtece lahko iščemo v dejstvu, da želi večina staršev vpisati otroka v vrtec takoj, ko izpolnjuje pogoje za vpis. Prav tako vpis povečuje tudi večje število novorojenčkov v zadnjih letih ter priseljevanje mladih družin v našo občino.

Spodnja tabela nam prikazuje število vpisanih otrok v vrtec Laporje od leta 2008 do leta 2016.

Tabela 2-1: Število vpisanih otrok v vrtec Laporje po letih

Šolsko leto	Število oddelkov	Število vpisanih otrok
2008/2009	3	49
2009/2010	4	69
2010/2011	4	76
2011/2012	4	76
2012/2013	4	71
2013/2014	3,5	66
2014/2015	4	64
2015/2016	4	73
2016/2017	4	69

Vir: Vrtec Laporje



Namen investicije je, v skladu s predpisi, izgraditi in opremiti ustrezno infrastrukturo za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu Laporje v skladu z normativi in priporočenimi strokovnimi praksami.

Cilji investicije so:

- Izvedba (novogradnja) vrtca Laporje za 4 oddelke ter s tem zagotovitev ustreznih prostorov za varstvo in vzgojo otrok;
- zagotovitev ustrezne opreme za izvajanje vzgojno-izobraževalnega procesa v vrtcu;
- zagotovitev energetskih prihrankov pri upravljanju in vzdrževanju objekta, ki bo zgrajen energetske varčno;
- zagotovitev ustreznih delovnih pogojev za strokovno osebje in osebno rast strokovnih delavcev.

2.2 Spisek strokovnih podlag

Strokovne podlage za izdelavo investicijskega programa so:

- Projektna naloga za izgradnjo vrtca Laporje; SMEL d.o.o., december 2015,
- Projektantski predračun,
- DIIP Vrtec Laporje, december 2016.

2.3 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

V DIIP je investitor proučil varianto "z investicijo" in varianto "brez investicije". Odločil se je za varianto "z investicijo".

Pri presoji variante »z« investicijo je investitor izvedbo investicije presojal z vidika:

- ustreznosti kapacitet enote,
- stroškovne učinkovitosti,
- bivalnih pogojev otrok in delovnih pogojev zaposlenih.

Glede na konkretne razmere ter obveze, ki jih investitorju poleg lastne iniciative za zagotavljanje ustrezne infrastrukture nalaga zakonodaja, je investitor analiziral več možnosti za ureditev trenutnega stanja. Ugotovil je, da je najprimernejša rešitev novogradnja vrtca s kapaciteto 4 oddelkov ter ustrezna zunanja ureditev. S tem ne bodo zagotovljeni zgolj nekateri minimalni prostorski in strokovni standardi, ki v trenutni situaciji niso doseženi, temveč bo vrtec omogočal nemoteno in kvalitetno izvedbo zastavljenega vzgojno-izobraževalnega procesa za vse otroke v vseh starostnih obdobjih.



Varianta z investicijo pomeni ureditev – novogradnjo vrtca za 4 oddelke s pripadajočo opremo, s čimer bodo zagotovljeni ustrezni pogoji za izvajanje kvalitetnega procesa varstva in vzgoje otrok, hkrati pa bodo s tem zagotovljeni tudi optimalni delovni pogoji za zaposleno osebje. Dodatno k temu bodo prostori osnovne šole, ki jih trenutno koristi vrtec, ponovno na voljo šoli za izvajanje njenega učnega programa, istočasno pa bo preprečena tudi bojazen, da bi starši postali primorani iskati prosta mesta v vrtcih v drugih, bolj oddaljenih krajih.

Varianta brez investicije pomeni ohranitev obstoječega stanja.

Vrtec Laporje namreč v trenutni izvedbi ne izpolnjuje vseh normativov in standardov, ki veljajo na področju vzgoje in izobraževanja predšolskih otrok:

- notranja površina na otroka ni zadostna,
- vrtec nima vseh zahtevanih ustreznih dodatnih prostorov,
- manjkajo sanitarije na zunanjem igrišču,
- zaradi vedno večjega števila otrok v 1. starostnem obdobju je potrebna prilagoditev in preureditev določenih prostorov,
- zaradi prostorske stiske se dejavnosti vrtca izvajajo v učilnicah osnovne šole, katera zaradi tega ne more nemoteno izvajati svojega učnega procesa,
- prostori se nahajajo tudi v 2. nadstropju, kar predstavlja velik problem otrokom pri premagovanju stopnic,
- garderobe so neustrezne, nameščene tudi v kletnih prostorih oz. so v souporabi z učenci osnovne šole.

Glede na demografsko sliko območja in projekcije, se tudi v prihodnje pričakuje vedno večje število otrok, vpisanih v vrtec (zlasti v 1. starostnem obdobju), kar še dodatno terja hitro ukrepanje pri zagotovitvi ustreznih prostorskih in tehničnih kapacitet.

Zaradi vseh naštetih dejavnikov se je investitor odločil za varianto z investicijo.



2.4 Navedba odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

Investicijski program je izdelal Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica, katerega odgovorna oseba je direktorica RIC, mag. Monika Kirbiš Rojs. Pri izdelavi investicijskega programa so sodelovali tudi predstavniki občinske uprave.

Decembra 2016 je bil izdelan DIIP, ki ga je prav tako izdelal RIC Slovenska Bistrica.

Projektno dokumentacijo – Projektno nalogo za izgradnjo vrtca Laporje – je decembra 2015 izdelalo podjetje SMEL d.o.o., odgovorna oseba izdelovalca je direktor Marko Sevšek.

Odgovorna oseba za izvedbo investicijskega projekta je župan Občine Slovenska Bistrica, dr. Ivan Žagar.

2.5 Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije

Projekt bo vodila Občina Slovenska Bistrica. Za nemoteno izvedbo projekta bo skrbela vodja oddelka za družbene dejavnosti, Irena Jereb.

Upravljavlec objekta, ki je predmet investicije, bo javni zavod Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje, v okrilju katerega deluje tudi vrtec. Vrtčevski program se izvaja v 4 oddelkih na 1 lokaciji. Investitor Občina Slovenska Bistrica bo dala prostore vrtca, ki je predmet investicije, z vso opremo, v brezplačno upravljanje in uporabo vrtcu.

2.6 Prikaz ocene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije

Investicija je ocenjena na 1.854.000,00 EUR po stalnih cenah z vključenim DDV.



Tabela 2-2: Pregled vrednosti investicije v stalnih cenah – vrednosti v EUR

	2017			2018			SKUPAJ		
	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV
GOI dela	292.622,95	64.377,05	357.000,00	977.868,85	215.131,15	1.193.000,00	1.270.491,80	279.508,20	1.550.000,00
Gradbeni nadzor	8.196,72	1.803,28	10.000,00	9.016,39	1.983,61	11.000,00	17.213,11	3.786,89	21.000,00
PZI	18.852,46	4.147,54	23.000,00	0,00	0,00	0,00	18.852,46	4.147,54	23.000,00
Druge storitve in dokumentacija	8.196,72	1.803,28	10.000,00	8.196,72	1.803,28	10.000,00	16.393,44	3.605,56	20.000,00
Oprema	0,00	0,00	0,00	196.721,31	43.278,69	240.000,00	196.721,31	43.278,69	240.000,00
SKUPAJ	327.868,85	72.131,15	400.000,00	1.191.803,27	262.193,73	1.454.000,00	1.519.672,12	334.327,88	1.854.000,00

Predhodno so s predmetno investicijo že nastali stroški: v letu 2012 je bil opravljen nakup zemljišča za vrtec v vrednosti 30.000,00 €, leta 2013 je bila pripravljena Idejna zasnova projekta v vrednosti 10.800,00 €, v letu 2016 pa je bil pripravljen Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) v znesku 19.365,00 €. Vsi ti stroški so že bili poravnani, zato jih v stroškovnikih posebej ne upoštevamo.

Investicijski dokument predvideva, da bodo za izvedbo investicije namenjena lastna proračunska sredstva Občine Slovenska Bistrica.

Tabela 2-3: Dinamika financiranja po stalnih cenah

	Leto 2017	Leto 2018	Skupaj
Občina Slovenska Bistrica	400.000,00	1.454.000,00	1.854.000,00



2.7 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Analiza stroškov in koristi izkazuje negativne finančne kazalnike investicije, kar je glede na visoko stopnjo družbene sprejemljivosti operacije za investitorja sprejemljivo. Investicija se bo izvedla s proračunskimi sredstvi Občine Slovenska Bistrica.

Ekonomska analiza izkazuje ekonomsko upravičenost investicije, saj interna stopnja donosnosti presega splošno diskontno stopnjo. Rezultati izračunov po Delovnem dokumentu 4 – Navodilu za uporabo metodologije pri izdelavi analize stroškov in koristi, so podani v spodnji tabeli.

Tabela 2-4: Rezultati izračunov po Delovnem dokumentu 4

	v EUR
Skupni investicijski stroški	1.519.672 EUR
Od tega upravičeni stroški (EC)	1.519.672 EUR
Diskontirani inv. stroški (DIC)	1.473.834 EUR
Diskontirani neto prihodki (DNR)	102.526 EUR



3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Investitor obravnavanega projekta je Občina Slovenska Bistrica. Odgovorna oseba občine je župan, dr. Ivan Žagar.

	<p>OBČINA SLOVENSKA BISTRICA Kolodvorska ulica 10 2310 SLOVENSKA BISTRICA</p> <p>ŽUPAN, dr. IVAN ŽAGAR</p> <p>telefon: +386 (0) 2 843 28 00 fax: + 386 (0) 2 818 11 41 spletna stran: http://www.slovenska-bistrica.si e-naslov: obcina@slov-bistrica.si matična št.: 5884250 davčna št.: 49960563 šifra dejavnosti: 75.110 transakcijski račun: 01313-0100009691</p>
ODGOVORNA OSEBA INVESTITORJA	<p>dr. IVAN ŽAGAR, ŽUPAN OBČINE SLOV. BISTRICA</p> <p>telefon : 02 843 28 10 e-naslov: ivan.zagar@slov-bistrica.si</p> <p>Podpis: Žig</p>
ODGOVORNA OSEBA ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO INVESTICIJSKE IN PROJEKTNE DOKUMENTACIJE	<p>IRENA JEREB, VODJA ODDELKA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI</p> <p>telefon: 02 843 28 41 e-naslov: irena.jereb@slov-bistrica.si</p> <p>Podpis: Žig</p>



Izdelovalec investicijske dokumentacije je Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica, odgovorna oseba izdelovalca je mag. Monika Kirbiš Rojs.

	<p>RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA Trg svobode 5 2310 SLOVENSKA BISTRICA</p> <p>telefon: +386 (0) 2 843 02 46 fax: + 386 (0) 2 843 02 47 spletna stran: http://www.ric-sb.si e-naslov: info@ric-sb.si matična št.: 1510045 davčna št.: 72326018 šifra dejavnosti: 75.130</p>
ODGOVORNA OSEBA	<p>Mag. MONIKA KIRBIŠ-ROJS, DIREKTORICA</p> <p>telefon: 02 620 22 72 e-naslov: Monika.Kirbis-Rojs@slov-bistrica.si</p> <p>Podpis: Žig</p>



Upravljavec objekta, ki je predmet investicije, bo javni zavod Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje. V okviru zavoda deluje tudi Vrtec Laporje. Odgovorna oseba upravljavca je ravnateljica, Margareta Voglar.

	<p>OSNOVNA ŠOLA GUSTAVA ŠILIH LAPORJE</p> <p>VRTEC LAPORJE LAPORJE 31 2318 LAPORJE</p> <p>telefon: +386 (0) 2 829 58 50 fax: + 386 (0) 2 829 58 53 spletna stran: http://www.os-laporje.si e-naslov: group1.osmbgs@guest.arnes.si matična št.: 5087643 davčna št.: 36415006</p>
<p>ODGOVORNA OSEBA</p>	<p>MARGARETA VOGLAR RAVNATELJICA</p> <p>telefon: 02 829 58 54 e-naslov: ravnatelj@o-laporje.mb.mss.edus.si</p> <p>Podpis: Žig</p>

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA

4.1 Analiza stanja: Podravska regija

Občina Slovenska Bistrica se nahaja v podravski statistični regiji, katere ime je pogosto povezano z velikimi razvojnimi problemi. Indeks razvojne ogroženosti znaša 99,9, s čimer se po svoji nerazvitosti uvršča na tretje mesto med slovenskimi regijami.

Koncentracija gospodarskih dejavnosti in prebivalstva na nekaterih območjih sta v preteklosti povzročila različne pogoje za življenje in delo (razlike v prostorski razporeditvi delovnih mest, stopnji brezposelnosti, v izobrazbeni strukturi prebivalstva), neustrezno prometno povezanost in neenakomerno dostopnost. Problemi so še posebej izraziti v strukturno zaostalih in ekonomsko-razvojno šibkih območjih s pretežno agrarno usmeritvijo, v območjih z demografskimi problemi, z nizkim dohodkom na prebivalca ter v ekonomsko in socialno nestabilnih območjih.

Problemi se koncentrirajo predvsem v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija, ki je po zadnjih razpoložljivih podatkih za leto 2003 dosegala le 62,6% povprečne ravni razvitosti EU-25, in katere sestavni del je tudi občina Slovenska Bistrica. Za primerjavo: kohezijska regija Zahodna Slovenija je v istem obdobju dosegala 91,7% povprečne letne razvitosti EU-25.

Slika 4-1: Podravska regija z občino Slovenska Bistrica



Vir: www.zdruzenjeobcin.si



V geografskem smislu podravska regija s površino 2.170 km² obsega 10,7% slovenskega ozemlja in je peta največja slovenska statistična regija. Regija na svoji zahodni strani meji s koroško in savinjsko regijo, na vzhodni strani pa s pomursko regijo. Na severu meji na Avstrijo, na jugu pa na Hrvaško.

Regijo sestavlja 41 občin in 678 naselij, v njej pa v 2. polletju leta 2016 živel 321.493 prebivalcev (Vir: SURS). Delež prebivalstva regije v strukturi prebivalstva Republike Slovenije sicer počasi, vendar konstantno upada. Kažejo se neugodni demografski trendi – upadanje števila prebivalstva in nizka rodnost povzročata staranje prebivalstva.

Tabela 4-1: Število in delež prebivalstva v podravski regiji

Leto	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Slovenija	2.052.496	2.056.262	2.059.114	2.061.623	2.063.077	2.064.241
Podravska	322.843	323.026	322.748	323.034	322.545	321.493
Delež	15,73	15,71	15,67	15,67	15,63	15,57

Vir: www.stat.si

Delež prebivalstva Podravske regije ostaja na približno enaki ravni, ravno tako pa njegova starostna struktura kaže na konstantno število otrok v starostni skupini do 4. leta, kar pomeni konstantno visok vpis v programe predšolske vzgoje tudi v prihodnjih letih.

Tabela 4-2: Število otrok do 4. leta v Podravski regiji

Starostna skupina	0-4 let					
	Leto	2012	2013	2014	2015	2016
Podravska		15.160	15.475	15.278	15.272	15.003

Vir: www.stat.si



4.2 Analiza stanja: občina Slovenska Bistrica

Občina Slovenska Bistrica leži na stičišču Pohorja, Haloz ter Dravsko - Ptujskega polja in velja za eno večjih občin v podravski regiji. Meji z občinami Lovrenc na Pohorju, Ruše, Hoče - Slivnica, Rače - Fram, Kidričevo, Majšperk, Makole, Poljčane, Slovenske Konjice, Oplotnica, Zreče. Razprostira se na 260,1 km² in nudi prostor 25.406 prebivalcem (Statistični urad RS, 2016).

Gostota poseljenosti v občini je pod slovenskim povprečjem in znaša 97,68 prebivalcev/km². Stopnja registrirane brezposelnosti v občini znaša 9,9 % (Statistični urad RS, september 2016) in je pod slovenskim povprečjem, ki znaša 10,3%. Povprečna mesečna neto plača je v letu znašala 954,80 EUR, kar je dobrih 5% pod slovenskim povprečjem. Po podatkih AJ PES (2016) je na območju občine registriranih 675 gospodarskih družb in zadrug (d.n.o., k.d., d.d., d.o.o., zadruga) ter 1.041 samostojnih podjetnikov. Število delovno aktivnega prebivalstva znaša 7.804, od tega 6.816 zaposlenih oseb in 988 samozaposlenih (Statistični urad RS, september 2016). Delež zaposlenih ter samozaposlenih delovno aktivnih prebivalcev je pod državnim povprečjem, delež samozaposlenih kmetov pa presega slovensko povprečje.

Zaradi različnih geografskih možnosti, gospodarske preteklosti in dostopnosti so znotraj občin precejšnje razlike v razvitosti.

Koeficient razvitosti občine Slovenska Bistrica za leti 2015 in 2016, izračunan na podlagi Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin, Ur.l.RS št. 102/12, znaša 0.99, s čimer se občina uvršča tik pod povprečje razvitosti občin v Sloveniji (1.00). Zaostaja predvsem v infrastrukturni opremljenosti, ki je predpogoj za gospodarski in socialni razvoj.

Število prebivalcev v občini se povečuje, kar je posledica priseljevanja iz podeželja v mesto.

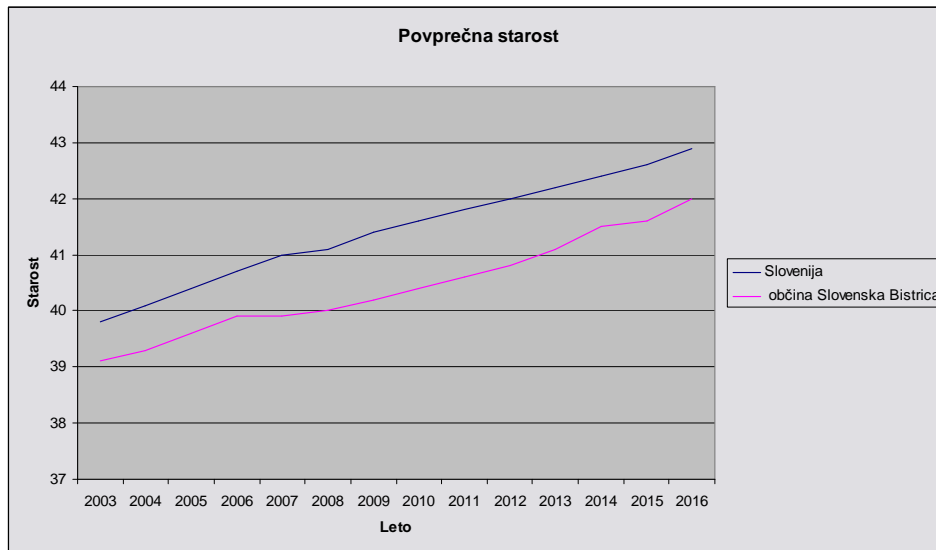
Tabela 4-3: Število prebivalcev občine Slovenska Bistrica

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Slov. Bistrica	25.043	25.197	25.169	25.265	25.398	25.406

Vir: www.stat.si

V skladu z občim demografskim stanjem je tudi v občini Slovenska Bistrica opazno zviševanje povprečne starosti. Rast slednje je konstantna, vseeno pa nekoliko zaostaja za državnim povprečjem.

Slika 4-2: Povprečna starost občanov občine Slovenska Bistrica



Podrobnejša analiza prebivalstva glede na starost pokaže, da so starostne skupine 0-4 in 5-9 v konstantnem porastu. V najizrazitejšem porastu je skupina v prvem starostnem obdobju, torej skupina od 0-4 leta. Starostni skupini 10-14 let in 15-19 let, nihata oz. rahlo padata, medtem ko je skupina 20-24 let v stalnem upadanju. Demografska slika tako pokaže, da se v prihodnje pričakuje vsaj obstoječa raven števila prebivalstva, najverjetneje pa njegovo nadaljnje povečevanje, kar bo zlasti vidno na starostni skupini 0-4 let.

Tabela 4-4: Število prebivalstva po starostnih skupinah (mladi)

		LETO					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Slovenska Bistrica	0-4 let	1.346	1.382	1.397	1.378	1.386	1.369
	5-9 let	1.206	1.241	1.269	1.300	1.349	1.382
	10-14 let	1.223	1.198	1.195	1.227	1.246	1.243



	15-19 let	1.263	1.270	1.218	1.220	1.232	1.217
	20-24 let	1.414	1.382	1.321	1.258	1.224	1.169

Vir: www.stat.si

Slika 4-3: Gibanje števila prebivalstva po starosti (mladi)



4.3 Demografske značilnosti območja

Vrtec Laporje se nahaja v naselju Laporje, ki je eno izmed naselij v občini Slovenska Bistrica in spada v krajevno skupnost Laporje. Krajevno skupnost Laporje sestavljajo naselja:

- Dolgi Vrh,
- Drumlažno,



- Hošnica,
- Ješovec,
- Kočno ob Ložnici,
- Križni Vrh,
- Laporje,
- Levič,
- Razgor pri Žabljeku,
- Vrhole pri Laporju,
- Zgornja Brežnica,
- Žabljek.

V krajevni skupnosti biva cca. 1600 prebivalcev (vir: www.slovenska-bistrica.si).

V 2. polletju leta 2016 je v naselju Laporje živel 420 prebivalcev, od tega 203 moški in 217 žensk. Število prebivalcev v naselju v zadnjih letih konstantno raste, število otrok pa v zadnjih nekaj letih – po prejšnjih letih konstantne rasti – ostaja na isti ravni. Zaradi omenjenih dejstev gre pričakovati nespremenjeno (ali še večje) število otrok tudi v prihodnje, s tem pa tudi vedno večjo potrebo po prostih mestih v vrtcih.

Tabela 4-5: Število prebivalcev v naselju Laporje

	2011			2012			2013			2014			2015			2016		
	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let	Starost - SKUPAJ	0-4 let	5-9 let
Spol - Skupaj	398	34	17	399	34	22	406	34	23	411	30	29	414	29	31	420	29	38
Moški	194	15	14	194	17	12	203	17	13	201	15	14	203	17	14	203	13	19
Ženske	204	19	3	205	17	10	203	17	10	210	15	15	211	12	17	217	16	19

Vir: www.stat.si



4.4 Stanje na področju predšolske vzgoje v občini Slovenska Bistrica

V občini Slovenska Bistrica izvaja predšolsko vzgojo več javnih zavodov: javni zavod Vrtec Otona Župančiča Slovenska Bistrica, zasebni vrtec s koncesijo Zavod sv. Jerneja – Vrtec Blaže in Nežica Slovenska Bistrica ter vrtci na okoliških osnovnih šolah: OŠ Črešnjevci, OŠ Laporje in OŠ Šmartno.

Tabela 4-6: Enote vrtca v občini Slovenska Bistrica, njihove lokacije in oddelki

Kraj	Enota vrtca	Število lokacij	Število oddelkov
Slovenska Bistrica	1. Sonček	3	6
	Dislocirani odderek		2
	2. Čebelica	4	2
			1
			1
	3. Ciciban	2	12
	Dislocirani odderek v OŠ		2
Zgornja Polskava	4. Zgornja Polskava	3	3
	Dislocirani odderek KUD		1
	Dislocirani odderek		1
	Babnikova vila		
Spodnja Polskava	5. Spodnja Polskava	2	2
			1
Pragersko	6. Pragersko	2	4
	Dislocirani odderek		1
Zgornja Ložnica	7. Zgornja Ložnica	2	3
Kebelj	8. Kebelj	2	1
	Dislocirani odderek		1
Tinje	9. Tinje	2	3
Črešnjevci	Vrtec Črešnjevci	2	3
Leskovec	Vrtec Leskovec	1	2
Laporje	Vrtec Laporje	1	4
Slovenska Bistrica	Vrtec Blaže in Nežica	1	5

4.5 Opis objekta obravnavane investicije – Vrtec Laporje

S 1. 1. 2009 je vrtec Laporje postal enota Osnovne šole Gustava Šiliha Laporje. Vrtec Laporje v šolskem letu 2016/17 obiskuje 69 otrok, ki so razdeljeni v 4 oddelke.



Tabela 4-7: Število oddelkov in število otrok po skupinah v vrtcu Laporje (šol. leto 2016/17)

Oddelek	Starostna skupina	Število otrok	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje
1 Mehurčki	Heterogeni oddelek 1-2 leti	10	10	
2 Sončki	Kombinirani oddelek 1-4 leta	19	7	12
3 Lunice	Kombinirani oddelek 2-5 let	19	5	14
4 Zvezdice	Heterogeni oddelek 4-6 let	21	0	21
SKUPAJ		69	22	47

Vir: Vrtec Laporje

Vrtec Laporje se pri izvajanju vzgojno-izobraževalnega procesa sooča s številnimi prostorsko-tehničnimi ter izvedbenimi problemi in omejitvami. V nadaljevanju navajamo zgolj najpomembnejše med njimi:

- Ustanoviteljica vrtca, Občina Slovenska Bistrica, mora v skladu z 19. členom Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca, glede na dane razmere izdati poseben sklep o uporabi manjše notranje igralne površine na otroka. V vrtcu Laporje znaša notranja površina na otroka med 2,50 m² do 2,60 m², odvisno od števila vključenih otrok. Notranja igralna površina na otroka pa ne sme biti manjša od 3 m² na otroka za otroke do drugega leta starosti, 2.6 m² na otroka za otroke od drugega do tretjega leta starosti in 1.75 m² na otroka za otroke od tretjega leta starosti do vstopa v šolo.
- Vrtcu manjkajo naslednji dodatni prostori:
 - 1) Glede na normative bi moral vrtec imeti osrednji prostor in na tri oddelke tudi dodaten prostor za dejavnosti otrok. Vrtec nima ne osrednjega in ne dodatnega prostora. Šolska



telovadnica je zasedena, občasno se uporablja večnamenski prostor (Šilihova dvorana). Gibalne dejavnosti otrok se zato v slabem vremenu izvajajo kar v oddelkih, ki pa so, kot že omenjeno, glede na normative premajhni. Otroci so tako ves dan pri vseh dejavnostih v isti igralnici (igra, počitek, prehranjevanje).

2) Prostor za 8 strokovnih delavcev ter občasne pripravnike in praktikante je velik 7,3 m², normativ je 35 m², prostora za vodjo vrtca ni, svetovalno delo se odvija v pisarni šolske svetovalne službe.

3) Shramba za rekvizite je velika 1 m², kabineta za vzgojna sredstva ni, razen posameznih omar na hodnikih šole.

4) Manjkajo sanitarije na zunanjem igrišču.

- Problem predstavlja tudi parkiranje v okolici vrtca oz. šole - potrebna bi bila dodatna parkirišča.
- Prizidek k šoli, ki je bil namensko grajen za vrtec, je bil grajen samo za otroke 2. starostnega obdobja, saj so takrat vsi otroci 1. starostnega obdobja vrtec obiskovali v Slovenski Bistrici. V zadnjih letih so v vrtec vključeni vedno mlajši otroci (11 mesecev), zato je potrebno prostore postopoma preurediti in prilagoditi potrebam mlajših otrok.
- Za dva oddelka vrtca je namenjenih 9,2 m² sanitarij (normativ je 11 m²/oddelek). Sanitarije niso del oddelkov, temveč so ločene.
- Garderoba za dve skupini otrok je premajhna (meri 9,3 m²), normativ za eno skupino je 8 m²
- Zaradi povečanih potreb staršev po predšolski vzgoji sta bili zagotovljeni 2 dodatni učilnici v 2. nadstropju. Ena igralnica je v učilnici za 5. razred, druga v učilnici za nivojski pouk matematike (27,10 m²). Zaradi majhnosti te učilnice je bila učilnica razširjena na podstrešje (16 m²), vendar ta del nima naravne svetlobe in je za izvajanje predšolske vzgoje popolnoma neprimeren. Učilnici, ki sta bili oddani v uporabo vrtcu, v šoli potrebujejo za izvajanje predmetnega pouka. Poleg tega za otroke vrtca v 2. nadstropju ni možno zagotoviti požarne varnosti.
- V eni igralnici ni vode, zato je previjalna miza kar na stranišču (ki je skupno s šolo), torej ločen od skupine, kar je neustrezno. Sanitarije v 2. nadstropju so skupne s šolskimi in neprimerne, saj se zakonodaja za vrtce in šole razlikuje. Težave so tudi v za vrtce neprimerni sanitarni opremi.
- Garderobni prostor imajo otroci dveh skupin v kletnih prostorih šole, kar je precej oddaljeno od učilnic v 2. nadstropju. Garderoba za 2 oddelka otrok je skupna s šolsko, čeprav bi morala biti ločena garderoba že za učence 1. razredov.
- Oddelek Lunic ima igralnico sestavljeno iz dveh majhnih kabinetov (vrata med prostoroma so bila odstranjena), en prostor je popolnoma brez oken, drugi pa ima le manjše podstrešno okno. Otroci tam torej nimajo dnevne svetlobe (vir: Vrtec Laporje).



4.6 Usklajenost investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij dejavnosti

Zakonodaja določa, da so občine tiste, ki morajo zagotavljati javno službo predšolskega varstva. Gre za jasno zakonsko obveznost in občina je takšno javno službo dolžna zagotoviti z javnimi sredstvi, ki jih prebivalci preko davkov prispevajo v občinski proračun.

Zakonske podlage za izvajanje dejavnosti:

- Zakon o vrtcih (Ur. l. RS, št. 100/05-UPB2, 25/08, 98/09 – ZIUZGK in 36/10);
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 12/96 in ostale spremembe ter dopolnitve);
- Kurikulum za vrtce (1999);
- Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Ur. l. RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10 in 47/13).

Izvedbo investicije Občini Slovenska Bistrica torej narekuje veljavna zakonodaja.

Investicija je usklajena z usmeritvami in cilji naslednjih strateških dokumentov:

Strategija razvoja Slovenije 2014-2020

Razvojna izhodišča Strategije razvoja Slovenije do 2020 so vezana na zaveze iz Programa stabilnosti 2013 in Nacionalnega reformnega programa za leti 2013 in 2014, ki dopolnjujeta strukturne reforme na trgu dela in v pokojninskem sistemu z ukrepi za zagon gospodarstva in nadaljevanje konsolidacije javnih financ.

Opremljena so štiri prioriteta področja, na katera se je potrebno osredotočiti v prihajajočem obdobju:

1. Konkurenčno gospodarstvo
2. Znanje in zaposlovanje
3. Zeleno življenjsko okolje
4. Vključujoča družba



Predpogoj za doseganje srednjeročnih strateških usmeritev so stabilne in razvojno naravnane javne finance ter učinkovit finančni sistem. V okviru opredeljenih prioritete so definirana tri področja, bistvena za gospodarski razvoj:

- raziskave in razvoj ter inovacije;
- zagon, rast in razvoj malih in srednjih podjetij;
- zaposlovanje, izobraževanje, usposabljanje, znanje in kompetence (mladi in starejši).

Državni razvojni program prioritete in investicij 2014-2017

Državni razvojni program prioritete in investicij (DRPI) 2014-2017 predstavlja izvedbeni načrt za izvajanje Strategije razvoja Slovenije (SRS) 2014 – 2020 in zajema vse politike in javno finančne vire, vsebinsko pa definira in finančno ovrednoti razvojne prioritete na vseh razvojnih področjih za obdobje štirih let (2014-2017).

Razvojne prioritete in investicijska področja DRPI:

1. Znanje
2. Podjetnost
3. Zeleno
4. Vključujoča družba
5. Učinkovit javni sektor in pravna država

Resolucija o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007-2023

Resolucija o nacionalnih razvojnih projektih 2007-2023 temelji na Strategiji razvoja Slovenije in opredeljuje vizijo in cilje razvoja države ter predstavlja pot, po kateri bomo svoje nacionalne cilje dosegali trajnostno ter v okviru skupnih evropskih pravil, politik in strategij, zlasti prenovljene Lizbonske strategije. Resolucija o nacionalnih razvojnih projektih 2007-2023 zajema ključne (velike) razvojno-naložbene projekte, pri katerih bo sodelovala država. Gre za tiste projekte, katerih izvedba bo na državni, pa tudi regionalni ravni osredotočila razvojne pobude in sredstva ter z njimi dosegla razvojni preboj države kot celote.

Resolucija o nacionalnih razvojnih projektih je usmeritev in orodje za načrtovanje javnih financ na eni strani ter resornih programov in strategij na drugi. Tako je osnova za izvajanje dolgoročne



razvojne politike in dolgoročnega proračunskega načrtovanja (v smeri razvojnega prestrukturiranja proračuna).

Daje tudi jasno znamenje regijam, lokalnim skupnostim in razvojnim partnerstvom, v katere vsebine na projektni ravni namerava država prednostno vlagati v naslednjem srednjeročnem obdobju. Gre za partnerski razvojni načrt, pripravljen po eni strani na podlagi razvojnih pobud posameznih ministrstev (od zgoraj navzdol), po drugi strani pa na podlagi pobud regionalnih in lokalnih razvojnih partnerstev in drugih deležnikov (od spodaj navzgor).



5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

5.1 Analiza tržnih možnosti za dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe

Vrtec Laporje v okviru javnega zavoda Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje v okviru svoje dejavnosti ustvarja prihodke, ki niso namenjeni ustvarjanju dobička, ampak poplačilu stroškov, ki nastajajo z izvajanjem dejavnosti.

Prihodki se ustvarjajo s plačili staršev in subvencije Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, ki je namenjena financiranju drugega otroka v vrtcu. Delno se pokritje ekonomske cene vrtca zagotavlja s strani investitorja, to je Občina Slovenska Bistrica. V ekonomsko ceno vrtca so vključeni vsi stroški, potrebni za izvajanje dejavnosti vrtca (stroški dela, živil in materialni stroški).

Projekcija prihodkov in odhodkov temelji na podlagi podatkov iz letnega poročila o delovanju zavoda v letu 2015.

Tabela 5-1: Projekcija letnih prihodkov za vrtec Laporje

PRIHODKI - 2015	LETNI PRIHODKI
Plačila staršev + Min.za izobraževanje, znanost in šport	71.886,62
Občina Slovenska Bistrica	195.579,61
Drugi prihodki	737,83
SKUPAJ	268.204,06

Tabela 5-2: Projekcija letnih odhodkov za vrtec Laporje

ODHODKI – 2015	LETNI ODHODKI
Stroški materiala in storitev	54.627,59
Drugi izredni odhodki	642,34
Stroški v zvezi z delom	18.914,89
Stroški dela	186.866,75
SKUPAJ	261.051,57



5.2 Analiza tržnih možnosti za dejavnosti, s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo proizvodov in/ali storitev

Investitor iz naslova prodaje proizvodov in/ali storitev ne pričakuje prihodkov, ker bo objekt upravljavcu predan v uporabo brezplačno.

Upravljavec v okviru svoje dejavnosti ne trži proizvodov in/ali storitev, zato iz tega naslova ne ustvarja nobenih prihodkov.



6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL

Vsebina poglavja je povzeta po projektni dokumentaciji – projektni nalogi za izgradnjo vrtca Laporje, ki jo je decembra 2015 izdelalo podjetje SMEL d.o.o..

Investicija – Vrtec Laporje – bo novogradnja na zemljišču zraven OŠ Laporje. Obstoječi objekti so porušeni in odstranjeni, površina bo pozidana, del pa se bo preuredil v igrišče za otroke. Končni cilj investicije je izvedba novega vrtca v Laporju, ki bo zgrajen z naravi prijaznimi materiali, materiali boljše kvalitete in z uporabo obnovljivih virov energije ter bo prostorsko in funkcionalno ustrezal veljavnim pravilnikom, s čimer bo tudi srednjeročno zagotavljal ustrezne prostore za varstvo in vzgojo otrok.

Predviden je otroški vrtec s 4 oddelki naslednjih informativnih površin:

- 2 oddelka za otroke 1. starostne skupine (predvideno št. 12 - 14 otrok v skupini)
- 2 oddelka za otroke 2. starostne skupine (predvideno št. 22 - 24 otrok v skupini).

Na otroka mora biti zagotovljenih 3,00 m² - 4,00 m² igralniških površin, oziroma 7,30 m² vseh notranjih površin na otroka. Vsi servisni prostori in komunikacije so predvideni za 4 oddelčni vrtec z razdelilno kuhinjo.

Temeljni predpogoj je ustvariti otrokom prijazen prostor, ki bo poleg nemotenega vzgojno-izobraževalnega procesa vsem otrokom nudil tudi dovolj prostora za druženje in igro. Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca določa osnovne standarde pri uporabi materialov za gradnjo vrtca. Poleg uporabe varnih, za zdravje neškodljivih elementov gradnje, je pomembno, da je stavba vrtca svetla, odprta, oblikovno zanimiva in da uporaba materialov omogoča izkustvena spoznanja otrok. Predvsem je pomembna tudi uporaba naravnih materialov, torej takšnih, ki so prijetni na otip, omogočajo dobro vzdrževanje in niso preobčutljivi na mehanske poškodbe.

Neto površine vrtca (v skladu s Pravilnikom o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca):



A. IGRALNI PROSTORI (brez sanitarij) 264 m²

B. OSTALI PROSTORI 293 m²

C. KOMUNIKACIJE SKUPAJ 84 m²

SKUPAJ 641 m²

na otroka (netto igralnih površin) 3 m²

na otroka (skupaj) 7,3 m²

Št. otrok: 88

Prostori v vrtcu so funkcionalno oblikovani glede na starost otrok. Otrokom in odraslim morajo tako v teku enega dne kot skozi celo leto omogočajo različne dejavnosti in sicer načrtovane, spontane, skupne, skupinske in individualne. Prostori so oblikovani tako, da je mogoča optimalna povezanost med njimi in preglednost nad dejavnostjo otrok.

Zahteve glede gradbenih konstrukcij

Predvidena je lesena montažna gradnja, temeljena na plošči AB. Konstrukcija je zasnovana tako, da njene karakteristike ustrezajo nizkoenergetski gradnji, razreda B2. Usmeritev je v čim več naravnih materialov (les) in materialov, katerih proizvodnja ne zahteva velikih količin energije in transportnih stroškov. Uporaba naravnih materialov za izgradnjo konstrukcije ugodno vpliva na zdravo bivanje in počutje v prostorih. Predelne stene so iz leseno-montažne konstrukcije in so zasnovane kot zvočno izolativna stena. Strop vseh igralnic in skupnih prostorov je narejen iz zvočno izolativnih mavčnih plošč, ostali prostori pa iz navadnih mavčnih plošč.

Objekt bo nizkoenergetski – energetska učinkovitost B2 ali C (pokritje energetskih potreb vlaženja in razvlaževanja). Predlagana zasnova bo omogočala oblikovanje arhitekturno zanimive, vendar ne prezahtevne fasade, ki bo s kombinacijo barv in struktur izrazila vsebino stavbe, hkrati pa se zlila z okoljem. Predvideno je tudi senčenje igralnic z zunanji senčili – žaluzijami ali tendami.

Predvidena je izgradnja objekta z naravi prijaznimi in razgradljivimi materiali in z uporabo obnovljivih virov energije za ogrevanje, pohlajevanje in prisilno komfortno prezračevanje z rekuperacijo odpadne toplote. Oprema ter higienski in tehnični pogoji so skladni z zahtevami, ki



jih opredeljuje Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca.

PROSTORI VRTCA

V stavbi vrtca so predvideni naslednji prostori:

A) prostori za otroke:

- prvega starostnega obdobja,
- drugega starostnega obdobja,
- skupni prostori

B) drugi prostori:

- prostori za strokovne delavce,
- upravni prostori,
- gospodarski prostori,
- razdelilna kuhinja
- komunikacijske poti.

A) PROSTORI ZA OTROKE

Vsaka skupina otrok mora imeti svojo igralnico, hkrati mora vrtec imeti najmanj en dodatni prostor za dejavnosti otrok več oddelkov in osrednji prostor. Hodniki in garderobe se lahko po potrebi spremenijo v del igralnega prostora.

Prostori za otroke prvega in drugega starostnega obdobja so:

- garderoba,
- igralnica,
- sanitarije,
- terasa ob igralnici za otroke prvega starostnega obdobja

Skupni prostori za otroke so:



- osrednji večnamenski prostor, ki se lahko uporablja tudi za gibalne dejavnosti in kulturne prireditve,
- dodatni prostor za dejavnosti otrok,
- prostor za individualno delo z otroki, ki potrebujejo svetovanje ali pomoč,
- posebne sanitarije na igrišču oziroma načrtovane tako, da imajo neposreden dostop z igrišča,
- prostori, namenjeni dejavnostim otrok, morajo biti visoki najmanj 3 m.

Garderoba za otroke je praviloma umeščena v osrednjem prostoru, tako da jo ima vsaka skupina poleg igralnice. Njena neto površina za en oddelek je 8 m². Osnovni izhodišči za dimenzioniranje prostora sta dolžina garderobnih elementov in prosta talna površina za prehode.

Igralnice so praviloma neposredno povezane z osrednjim prostorom. Zasnove morajo biti tako, da je v njih mogoče oblikovati več koticov za igro otrok v manjših skupinah ali individualno. Priporočljivo je, da so tlorisi razgibani. Igralnica ne sme biti manjša od 40 m². Planirano število otrok mora biti 12-14 (prvo starostno obdobje) ali 22-24 (drugo starostno obdobje) in 3-4 m² na otroka. Prostor za nego otrok prvega starostnega obdobja bo zasnovan kot predelek igralnice.

Sanitarije za otroke prvega starostnega obdobja bodo razdeljene v umivalnico in prostor s stranišnimi kabinami. Neto površina sanitarij je 11 m² na oddelek, če je skupna za dva oddelka, pa 18 m². Sanitarije za otroke drugega starostnega obdobja so razdeljene na umivalnico in prostor s stranišnimi kabinami.

Terasa meri najmanj 24 m² in mora biti zavarovana pred neugodnimi vremenskimi vplivi in dostopna iz igralnice. Postavljena mora biti tako, da jo je mogoče popolnoma zasenčiti. Predvidena senčila morajo imeti mehanično in električno upravljanje.

Vrtec ima osrednji prostor. V njem se srečujejo otroci in odrasli iz enega ali več oddelkov ob različnih dejavnostih. Namenjen je tudi gibalnim dejavnostim. V osrednjem prostoru se uredi kotic za starše, v katerem so jim na razpolago različne informacije o delu vrtca, kjer lahko počaka otroka in se pogovori z drugimi starši. Če je za posamezno starostno obdobje oblikovanih več oddelkov, se uredita dva kotic za starše. Če vrtec nima športne igralnice, se lahko za gibalne dejavnosti otrok uporablja osrednji prostor. Del prostora namenjen razgibanju meri najmanj 56 m², zanj pa veljajo, razen talne površine, pogoji navedeni v tretjem odstavku tega člena. V tem delu prostora ne sme biti garderobne opreme in podpornih stebrov. Ob osrednjem



prostoru mora biti shramba s policami za igralne pripomočke in športne rekvizite; neto površina shrambe je 8 do 10 m².

Vrtec mora imeti na tri igralnice najmanj en dodatni prostor, namenjen različnim dejavnostim otrok različnih oddelkov.

Prostor za individualno delo z otroki, ki potrebujejo svetovanje ali pomoč, mora biti v bližini igralnic in imeti najmanj 8 m² neto površine. Imeti mora direktno, zadostno in naravno osvetlitev ter zračenje. Prostor mora biti izoliran pred hrupom.

Na vsakem igrišču vrtca morajo biti sanitarije za otroke na igrišču. Praviloma so postavljene v stavbi vrtca in so neposredno povezane z igriščem, lahko pa tudi v manjšem objektu na igrišču. Merijo najmanj 4 m² v vrtcih, ki imajo več kot tri oddelke.

B) DRUGI PROSTORI

Prostori za strokovne delavce so:

- skupni prostor za strokovne delavce,
- kabinet za skupna vzgojna sredstva in pripomočke,
- prostor za vodjo enote,
- prostor za svetovalnega delavca,
- prostor za drugega strokovnega delavca (organizator zdravstveno-higienskega režima, organizator prehrane),
- garderoba,
- sanitarije,
- shramba za prenosljiva igrala in materiale za igrišče.

Skupni prostor za strokovne delavce v vrtcih mora biti tako velik, da ga je možno s premičnimi pregradami oblikovati tako, da omogoča delo strokovnih delavcev v manjših in večjih skupinah. Velikost je odvisna od števila oddelkov. Neto površina kabineta mora imeti od 9 do 12 m² neto površine. Shramba za igrala se uporablja tudi za shranjevanje delovnega orodja za vzdrževanje igrišča. Dostopna mora biti z igrišča in meri 5 do 10 m² neto površine. Del shrambe, namenjen orodju za vzdrževanje igrišča, ne sme biti dostopen otrokom.



Zahteve glede arhitekture objekta

Arhitektura obsega naslednje sklope oziroma objekte:

- Objekt novega vrtca
- Zunanji paviljon
- Ureditev okolice in igrišča
- Ureditev parkirišča

Gradbeni in instalacijski proizvodi morajo biti ekološko neoporečni in higiensko ustrezni.

Uporabljajo se naj materiali, ki niso vir prahu, prah zadržujejo ali pa ga statično vežejo. Materiali bodo takšni, da se lahko primerno vzdržujejo in so čim bolj odporni proti poškodbam.

Zahteve glede zunanje ureditve

Zahteve glede zunanje ureditve opisujejo posamezne elemente igrišča zasnove okolice vrtca Laporje. Zunanja ureditev je sestavljena iz dveh sklopov:

- Otroškega igrišča
- Parkirišča z gospodarskih dvoriščem

Otroško igrišče je urejeno v notranjem dvoriščnem prostoru. Otroško igrišče vrtca Laporje je narejeno v kombinaciji naravnih in umetnih površin ter različnega reliefa. Vrtec je postavljen v severozahodni del parcele in z dvema krakoma tvori dvorišče, hkrati pa pušča, kar največ prostih funkcionalnih površin za igrišče. Igrišče je v celoti ograjeno z žičnato ograjo.

Del igrišča, ki je najbolj izpostavljen statičnim aktivnostim, je ustrezno zasenčen. Gre za pokritje ploščadi peskovnikov in terase za prvo starostno skupino, ki se senči s pomočjo kovinske konstrukcije ali tendami (lamelami), s čimer se vzpostavi zaščita pred soncem na predvsem na peskovnikih obeh starostnih skupin, kjer so otroci najbolj izpostavljeni sončnim žarkom. Oprema igral je izdelana deloma po naročilu (čoki, hlodi, skale, površine, vrt, hrib ipd.) deloma pa izbrana po katalogih različnih proizvajalcev (npr. Eco Play, Wehrfritz).



7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

7.1 Analiza zaposlenih za alternativo "z investicijo"

Investicija zaenkrat ne predvideva novih zaposlitev investitorja in upravljavca investicije. Število delavcev se ohranja in se zaradi investicije ne spremeni.

7.2 Analiza zaposlenih za alternativo "brez investicije"

Pri alternativni "brez investicije" bo aktualna kadrovska struktura ostala nespremenjena, dolgoročno pa ta varianta najbrž pomeni odpuščanje delavcev, saj vrtec v obstoječih pogojih, ki bi se v nadaljevanju še slabšali, ne bi mogel več zagotavljati delovanja v enakem obsegu, kot sedaj.



8 OCENA VREDNOSTI PROJEKTA

8.1 Ocena vrednosti projekta po stalnih cenah

Vrednost gradbeno obrtniških in instalacijskih del z vključenim DDV znaša po stalnih cenah 1.550.000,00 EUR, strošek gradbenega nadzora pa 21.000,00 EUR. Vrednost opreme je ocenjena na 240.000,00 EUR, strošek projektne dokumentacije 23.000,00 EUR, druge storitve in dokumentacija pa znašajo 20.000,00 EUR. **Skupna vrednost projekta po stalnih cenah tako znaša 1.519.672,12 EUR brez DDV oz. 1.854.000,00 EUR z vključenim DDV.**

Tabela 8-1: Pregled vrednosti investicije po stalnih cenah – vrednosti v EUR

	2017			2018			SKUPAJ		
	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV
GOI dela	292.622,95	64.377,05	357.000,00	977.868,85	215.131,15	1.193.000,00	1.270.491,80	279.508,20	1.550.000,00
Gradbeni nadzor	8.196,72	1.803,28	10.000,00	9.016,39	1.983,61	11.000,00	17.213,11	3.786,89	21.000,00
PZI	18.852,46	4.147,54	23.000,00	0,00	0,00	0,00	18.852,46	4.147,54	23.000,00
Druge storitve in dokumentacija	8.196,72	1.803,28	10.000,00	8.196,72	1.803,28	10000,00	16.393,44	3.606,56	20.000,00
Oprema	0,00	0,00	0,00	196.721,31	43.278,69	240.000,00	196.721,31	43.278,69	240.000,00
SKUPAJ	327.868,85	72.131,15	400.000,00	1.191.803,27	262.196,73	1.454.000,00	1.519.672,12	334.327,88	1.854.000,00

Predhodno so s predmetno investicijo že nastali stroški: v letu 2012 je bil opravljen nakup zemljišča za vrtec v vrednosti 30.000,00 €, leta 2013 je bila pripravljena Idejna zasnova projekta v vrednosti 10.800,00 €, v letu 2016 pa je bil pripravljen Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) v znesku 19.365,00 €. Vsi ti stroški so že bili poravnani, zato jih v stroškovnikih posebej ne upoštevamo.



8.2 Ocena investicijskih stroškov po tekočih cenah

Pri preračunu stalnih cen v tekoče je upoštevana napoved inflatornih gibanj, podana s strani Urada za makroekonomske analize in razvoj (jesenska napoved 2016). Ta predvideva inflacijo za leto 2017 v višini 1,4 % ter za leto 2018 v višini 1,5 %.

Tabela 8-2: Pregled vrednosti investicije po tekočih cenah – vrednosti v EUR

	2017			2018			SKUPAJ		
	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	Vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV
GOI dela	296.719,67	65.278,33	361.998,00	1.006.432,40	221.415,13	1.227.847,53	1.303.152,07	286.693,46	1.589.845,53
Gradbeni nadzor	8.311,48	1.828,52	10.140,00	9.279,76	2.041,55	11.321,31	17.591,24	3.870,07	21.461,31
PZI	19.116,39	4.205,61	23.322,00	0,00	0,00	0,00	19.116,39	4.205,61	23.322,00
Druge storitve in dokumentacija	8.311,48	1.828,52	10.140,00	8.436,15	1.855,95	10.292,10	16.747,63	3.684,47	20.432,10
Oprema	0,00	0,00	0,00	202.467,54	44.542,86	247.010,40	202.467,54	44.542,86	247.010,40
SKUPAJ	332.459,02	73.140,98	405.600,00	1.226.615,85	269.855,49	1.496.471,34	1.559.074,87	342.996,47	1.902.071,34

Po tekočih cenah znaša vrednost GOI del z DDV 1.589.845,53 EUR, gradbeni nadzor 21.461,31 EUR, projektna dokumentacija 23.322,00 EUR, druge storitve in dokumentacija 20.432,20 EUR, oprema pa 247.010,40 EUR. Skupaj po tekočih cenah z DDV znaša investicija **1.902.071,34 EUR**.



9 ANALIZA LOKACIJE

9.1 Makrolokacija

Investicija se bo izvajala na območju občine Slovenska Bistrica, v Podravski regiji (v celoti se izvaja na ozemlju Republike Slovenije). Obravnavano območje investicije se nahaja v krajevni skupnosti Laporje, v naselju Laporje.

Prostorski akt, ki velja na območju gradnje, je:

- Odlok o sprejetju prostorskih ureditvenih pogojev za celotno območje Občine Slovenska Bistrica-1 (Ur. l. RS, št. 34/2015)

Gradnja je skladna s prostorskimi akti za območje občine Slovenska Bistrica.

9.2 Mikrolokacija

Novi vrtec bo umeščen na območju igrišča starega vrtca z razširitvijo parcele proti vzhodu, kjer se bo uredilo tudi parkirišče. Novi vrtec je predviden na parcelni št. 54/10, k.o. Laporje. Zunanje površine (igrišče vrtca in parkirišče) so na parcelni št. 54/10 k.o. Laporje.

Slika 9-1: Mikrolokacija vrtca Laporje



Vir: geoprostor.net



10 ANALIZA VPLIVOV NA OKOLJE

Investicija ne bo dodatno onesnaževala okolja, vode ali zraka, niti ne bo vplivala na povečanje hrupa v okolju. Z ekološkega vidika investicija ni sporna in ne bo povzročala dodatnih stroškov okolja zaradi povečanega hrupa, emisij in oškodovane pokrajine. Z ureditvijo predmetne infrastrukture bo imela pozitiven vpliv na okolje. Prav tako ni predvidenih drugih stranskih negativnih učinkov na okolje.

Pri načrtovanju in izvedbi investicije bodo upoštevana naslednja izhodišča:

- učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovita raba vode in surovin),
- okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, uporaba referenčnih dokumentov, nadzor emisij in tveganj, zmanjšanje količin odpadkov in ločeno zbiranje odpadkov),
- trajnostna dostopnost (spodbujanje okolju prijaznejših načinov prevoza),
- zmanjševanje vplivov na okolje (izdelava poročil o vplivih na okolje oz. strokovnih ocen za posege, kjer je to potrebno).



11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

Za investicijo je že izdelan DIIP (potrjen 15. 12. 2016), gradbeno dovoljenje pa je v fazi pridobivanja.

Tabela 11-1: Terminski plan investicije

AKTIVNOST	ZAČETEK	KONEC
Izdelava projektne dokumentacije	06/2013	03/2017
Izdelava investicijske dokumentacije	10/2016	02/2017
Pridobitev gradbenega dovoljenja	08/2016	05/2017
Izvedba javnega naročila in izbira izvajalca obnove	06/2017	08/2017
Izvedba gradbenih del	09/2017	09/2018
Končni prevzem		10/2018

11.1 Kadrovsko – organizacijska shema

Investicijo vodi Občina Slovenska Bistrica v sodelovanju z bodočim upravljavcem, to je javni zavod Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje. Za nemoteno izvedbo projekta bodo skrbeli:

Dr. Ivan Žagar Župan - odgovorna oseba investitorja

Irena Jereb Vodja oddelka za družbene dejavnosti

Margareta Voglar Ravnateljica Osnovne šole Gustava Šiliha Laporje



11.2 Analiza izvedljivosti

Vsi potrebni kadri in sredstva za izvedbo in dokončanje investicije so na razpolago. Projekt je izvedljiv tudi z vidika izkoriščenosti novo pridobljenih kapacitet vrtca, prav tako je za objekt že znan tudi upravljavec, to je javni zavod Osnovna šola Gustava Šiliha Laporje, pod okriljem katere deluje tudi vrtec Laporje.

Ocenjujemo, da riziki za neizvedbo investicije ne obstajajo.



12 FINANCIRANJE INVESTICIJE

Investicijski dokument predvideva, da bo sredstva za izvedbo investicije v letih 2017 in 2018 zagotovila Občina Slovenska Bistrica iz lastnih proračunskih sredstev. Stroški prejšnjih let so že realizirani in plačani iz proračuna Občine Slovenska Bistrica.

Investicijo bo krila Občina Slovenska Bistrica z lastnimi proračunskimi sredstvi. Financiranje se bo zaključilo v letu 2018. Dinamika financiranja po stalnih in tekočih cenah je podana v tabelah 8-1 in 8-2.

Tabela 12-1: Dinamika financiranja po stalnih cenah

	Leto 2017	Leto 2018	Skupaj
Občina Slovenska Bistrica	400.000,00	1.454.000,00	1.854.000,00

Tabela 12-2: Dinamika financiranja po tekočih cenah

	Leto 2017	Leto 2018	Skupaj
Občina Slovenska Bistrica	405.600,00	1.496.471,34	1.902.071,34

Predhodno so pri pripravi projekta nastali ter že bili poravnani naslednji stroški:

Nakup zemljišč za vrtec (l. 2012): 30.000,00 EUR

Idejna zasnova (l. 2013): 10.800,00 EUR

PGD (l. 2016): 19.365,00 EUR

Skupaj: 60.165,00 EUR

Tudi te predhodne stroške je z lastnimi sredstvi krila Občina Slovenska Bistrica.



13 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI INVESTICIJE V EKONOMSKI DOBI

13.1 Finančna analiza

Za izdelavo finančne analize se upoštevajo naslednja izhodišča:

- referenčno časovno obdobje investicije znaša 15 let;
- finančna diskontna stopnja je 4%;
- začetek obratovanja infrastrukture je oktober 2018;
- stroške investicije prikazujemo v stalnih cenah;
- upošteva se 3% odpis ostale vrednosti investicije od leta 2018 naprej;
- dejanska ekonomska življenjska doba investicije presega zadevno referenčno časovno obdobje, zato prikazujemo tudi preostalo vrednost (ocenjena tržna vrednost po zaključku referenčnega obdobja je 3 % vrednosti investicije)

Javni zavod Osnovna šola Laporje v okviru svoje dejavnosti izvajanja programa vrtca ustvarja prihodke, ki so namenjeni poplačilu stroškov, ki nastajajo z izvajanjem dejavnosti in niso namenjeni ustvarjanju dobička. Delno se viri za pokritje ekonomske cene vrtca zagotavljajo s strani investitorja, delno pa jih pokrijejo starši vključenih otrok. Prihodek predstavlja tudi subvencija Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Za projekcijo prihodkov smo uporabili podatke o prihodkih in stroških vrtca Laporje v letu 2015, kot izhaja iz njihovega letnega poročila.

Tabela 13-1: Projekcija letnih prihodkov za vrtec Laporje

PRIHODKI - 2015	LETNI PRIHODKI
Plačila staršev + Min.za izobraževanje, znanost in šport	71.886,62
Občina Slovenska Bistrica	195.579,61
Drugi prihodki	737,83
SKUPAJ	268.204,06



Tabela 13-2: Ocena stroškov za vrtec Laporje

ODHODKI – 2015	LETNI ODHODKI
Stroški materiala in storitev	54.627,59
Drugi izredni odhodki	642,34
Stroški v zvezi z delom	18.914,89
Stroški dela	186.866,75
SKUPAJ	261.051,57

Tabela 13-3: Denarni tok investicije

Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostane vrednosti	Neto denarni tok
2017	327.868,85	0,00	0,00	0,00	-327.868,85
2018	1.191.803,27	65.262,89	67.051,02		-1.190.015,15
2019		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2020		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2021		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2022		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2023		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2024		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2025		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2026		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2027		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2028		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2029		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2030		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2031		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2032		261.051,57	268.204,06		7.152,49
2033		261.051,57	268.204,06	45.590,16	52.742,65
Skupaj	1.519.672,12	3.981.036,44	4.090.111,92	45.590,16	-1.365.006,48



Tabela 13-4: Diskontirani denarni tok investicije

Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostane vrednosti	Neto denarni tok
2017	327.868,85	0,00	0,00	0,00	-327.868,85
2018	1.145.964,68	62.752,78	64472,13		-1.144.245,33
2019		241.356,85	247.969,73		6.612,88
2020		232.073,90	238.432,43		6.358,54
2021		223.147,98	229.261,95		6.113,98
2022		214.565,36	220.444,19		5.878,83
2023		206.312,85	211.965,56		5.652,72
2024		198.377,74	203.813,04		5.435,30
2025		190.747,83	195.974,08		5.226,25
2026		183.411,37	188.436,61		5.025,24
2027		176.357,09	181.189,05		4.831,97
2028		169.574,12	174.220,24		4.646,12
2029		163.052,04	167.519,46		4.467,42
2030		156.780,81	161.076,41		4.295,60
2031		150.750,78	154.881,16		4.130,38
2032		144.952,67	148.924,19		3.971,52
2033		139.377,57	143.196,34	24.340,96	28.159,73
Skupaj	1.473.833,53	2.853.591,72	2.931.776,60	24.340,96	-1.371.307,69

Neto denarni tok investicije je ob prikazanih predpostavkah negativen. Finančna neto sedanja vrednost investicije pri 4 % diskontni stopnji je negativna in znaša -1.371.307,69 EUR. Stopnja finančnega donosa naložbe FRR/C je negativna. Finančna relativna neto sedanja vrednost investicije je negativna in znaša -0,930. Finančni količnik relativne koristnosti je manjši od 1.

Tabela 13-5: Kazalci finančne upravičenosti investicije

Postavka	Vrednost
Finančna interna stopnja donosnosti	negativna
Finančna neto sedanja vrednost	- 1.371.307,69 EUR
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-0,930
Finančni količnik relativne koristnosti	0,678



13.2 Ekonomska analiza

Ekonomске koristi investicije se kažejo zlasti v zagotavljanju prostorskih pogojev za izvajanje dejavnosti vrtca Laporje. Za potrebe izdelave analize stroškov in koristi so opredeljene naslednje koristi:

- Korist 1: Znižanje rednih obratovalnih stroškov, ki bodo posledica izvajanja programa predšolske vzgoje v novih, energetsko varčnih prostorih. Ocenjujemo, da bodo mesečni stroški nižji za cca. 400 EUR, kar znaša 4.800,00 EUR nižje obratovalne stroške na letni ravni v primerjavi s sedanjimi.
- Korist 2: učinek v regiji: Ocenjuje se, da bo vsaj 50% del naložbe izvedenih z domačimi izvajalci, kar pomeni neposredni prihodek domačih izvajalcev, to je 163.934,43 EUR v letu 2017 in 595.901,64 EUR v letu 2018.
- Korist 3: Povečanje dohodka na račun višjega vpisa otrok: Predpostavljamo, da se bo v primeru izvedbe investicije zaradi povečanih in izboljšanih kapacitet vrtca število vpisanih otrok povečalo in sicer vsaj za 3 otroke 1. starostnega obdobja (mesečni strošek na otroka je 410,80 EUR), vsaj za 2 otroke v kombiniranem oddelku (321,36 EUR mesečno na otroka) in 2 otroke v 2. starostnem obdobju (299,52 EUR na otroka mesečno), kar v primeru neizvedbe investicije pomeni oportunitetni strošek zavoda v višini 29.689,92 EUR na letni ravni.
- Korist 4: Prihodki iz denarnega toka.

Pri investicijskih stroških smo upoštevali konverzijski faktor 0,7049, novi vrtec pa bo pričel delovati oktobra 2018, zato v letu 2018 upoštevamo obratovalne stroške in koristi za obdobje 3 mesecev.



Tabela 13-6: Ekonomski tok projekta

Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Koristi	ostanek vrednosti	Neto denarni tok
2017	231.114,75	0,00	163.934,43	0,00	-67.180,32
2018	840.102,13	64.062,89	670.375,14		-233.789,88
2019		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2020		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2021		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2022		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2023		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2024		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2025		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2026		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2027		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2028		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2029		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2030		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2031		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2032		256.251,57	297.893,98		41.642,41
2033		256.251,57	297.893,98	32.136,51	73.778,92
Skupaj	1.071.216,88	3.907.836,44	5.302.719,27	32.136,51	355.802,46

Tabela 13-7: Diskontirani ekonomski tok projekta

Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Koristi	Ostane vrednosti	Neto denarni tok
2017	231.114,75	0,00	163.934,43	0,00	-67.180,32
2018	807.790,50	61.598,93	644.591,48		-224.797,96
2019		236.918,98	275.419,73		38.500,75
2020		227.806,71	264.826,66		37.019,95
2021		219.044,92	254.641,02		35.596,11
2022		210.620,11	244.847,14		34.227,03
2023		202.519,34	235.429,94		32.910,60
2024		194.730,13	226.374,94		31.644,81
2025		187.240,51	217.668,21		30.427,70
2026		180.038,95	209.296,36		29.257,40
2027		173.114,38	201.246,50		28.132,12
2028		166.456,13	193.506,25		27.050,12
2029		160.053,97	186.063,70		26.009,73
2030		153.898,05	178.907,40		25.009,35
2031		147.978,90	172.026,35		24.047,45
2032		142.287,40	165.409,95		23.122,55
2033		136.814,81	159.048,03	17.157,94	39.391,17
Skupaj	1.038.905,26	2.801.122,24	3.993.238,11	17.157,94	170.368,56



Tabela 13-8: Kazalci ekonomske upravičenosti investicije

Postavka	Vrednost
Ekonomska interna stopnja donosnosti	11%
Ekonomska neto sedanja vrednost	170.368,56 EUR
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,164
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,040

Ekonomska neto sedanja vrednost (ENPV) investicije je pozitivna in znaša 170.368,56 EUR, kar pomeni, da je družba (občina in s tem tudi regija) v boljšem položaju, če se investicija izvede, ker ob danih predpostavkah koristi presegajo stroške. Ekonomska interna stopnja donosa investicije ob danih prepostavkah znaša 11%, s čimer se dokazuje, da je investicija družbenoekonomsko donosna.

Količnik relativne koristnosti investicije je večji od 1, ekonomska relativna neto sedanja vrednost investicije pa je pozitivna. Kazalniki ekonomsko-družbene upravičenosti investicije so pozitivni.



14 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

14.1 Analiza tveganj

Investitor je do sedaj že pripravil in pridobil vso potrebno dokumentacijo, kot je zahtevana do trenutne faze. V kratkem je predvidena izvedba javnega naročila za izbor izvajalca del. Predvideva se, da bo investicija zaključena do konca meseca septembra 2018, kar pomeni, da z vidika izvedljivosti v predvidenem časovnem načrtu investicija ni rizična.

Investitor bo operacijo financiral z lastnimi proračunskimi sredstvi. Tveganja, povezanega z viri sredstev, ni.

14.2 Analiza občutljivosti

Pri analizi občutljivosti ugotavljamo vplive sprememb potencialnih kritičnih faktorjev na rezultate investicije, podane v ekonomski analizi. Ocenjujemo, da so pri obratovanju prisotni naslednji potencialni kritični faktorji (spremenljivke):

- faktorji, ki vplivajo na koristi;
- faktorji, ki vplivajo na stroške;
- spremembe investicijskih vrednosti.

V nadaljevanju prikazujemo vpliv kritičnih spremenljivk na ekonomske izračune investicije in sicer:

- a) povečanje investicijskih stroškov za 5 %
- b) zmanjšanje koristi za 5 %,
- c) hkratno povečanje investicijskih stroškov za 5 % in zmanjšanje koristi za 5 %.



Ker nas zanimajo dejanski finančni učinki navedenih sprememb na družbene koristi investicije, spremljamo rezultate sprememb kritičnih spremenljivk na parametru investicije in sicer na ekonomski interni stopnji donosa investicije (EIRR).

Ugotovitev:

Predvidene delno vplivajo na višino sedanje ekonomske neto vrednosti projekta in ekonomske interne stopnje donosnosti. V najslabšem primeru (varianta 3) je EIRR pozitivna, ekonomska neto sedanja vrednost investicije pa znaša -81.238,61 EUR. Ekonomska relativna NSV je v tem primeru negativna in znaša -0,074, ekonomski količnik relativne koristnosti pa znaša 0,975.

V primeru povečanja zgolj investicijskih stroškov za 5 % znaša EIRR 8 %, ekonomska neto sedanja vrednost 118.423,29 EUR, ekonomska relativna NSV 0,109, ekonomski količnik relativne koristnosti pa 1,026.

V primeru zmanjšanja koristi za 5 % pa znaša EIRR 3 %, ekonomska neto sedanja vrednost -29.293,35 EUR, ekonomska relativna NSV -0.028, ekonomski količnik relativne koristnosti pa 0,988.

Glede na rezultate analize občutljivost, vidimo, da je zadevna investicija bolj občutljiva na znižanje koristi kot na potencialno zvišanje investicijskih stroškov, tudi v najslabšem preizkušenem scenariju pa so rezultati še vedno zelo blizu pozitivnim.

*Tabela 14-1: Varianta 3 – diskontirane vrednosti (povečanje investicijski stroškov za 5 % in zmanjšanje koristi za 5 %) – vrednosti v EUR**

	Investicijski stroški	Operativni stroški	Koristi	Ostane vrednosti	Neto denarni tok
Skupaj	1.090.850,52	2.801.122,24	3.793.576,20	17.157,94	-81.238,61

*Tabela prikazuje samo rezultate diskontiranega ekonomskega toka v primeru navedene spremembe.



15 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Investicija **nima primarno ekonomskega namena in značaja**. Ne bo povzročala nedenarnih stroškov, ker ne degradira območja z arhitekturno–urbanističnega vidika, prav tako projekt ni ekološko sporen.

Temeljni razlog za izvedbo investicije so neustrezne prostorske kapacitete ter neoptimalne delovne razmere za izvajanje programa predšolske vzgoje – izvajanja programa vrtca. Na podlagi slednjega dejstva je Občina Slovenska Bistrica v vsakem primeru postavljena pred izziv, da omenjene težave odpravi ter zagotovi prostorske kapacitete in delovne pogoje, ki bodo dolgoročno ustrezali zastavljenim standardom in normativom izvajanja predšolske vzgoje. Predmetna investicija predvideva novogradnjo vrtca Laporje, s čimer bodo omenjene zahteve realizirane. Z izgradnjo predmetne ustrezne infrastrukture bo omogočeno izvajanje programa vrtca na najvišji kakovostni ravni, izboljšali se bodo prostorski pogoji (ustrezni obseg površin), pogoji osebja za delo ter bistveno – bivalni pogoji otrok, ki obiskujejo vrtec. Na podlagi vsega naštetega se pričakuje tudi večji vpis otrok v vrtec, saj so zaradi sedanjih razmer starši iz KS Laporje vpisovali otroke tudi v druge vrtce. Dolgoročno bo investicija zagotovila tudi prihranke pri vzdrževanju in obnavljanju prostorov, saj bo novi vrtec zgrajen energetsko učinkovito.

Projekt je **primeren za realizacijo**, kar potrjujejo njegovi učinki, ki se odražajo v zagotavljanju ustreznih pogojev za izvajanje dejavnosti in zniževanju stroškov. Dodatno k temu so pozitivni tudi dolgoročni ekonomski izračuni investicije. Investicijska in projektna dokumentacija ter viri financiranja so zagotovljeni v ustrezni višini, s čimer je zagotovljen čim hitrejši in nemoten začetek izvedbe projekta.

Vse naštete koristi upravičujejo ekonomsko upravičenost investicije.

Z Investicijskim programom se ugotavlja, da je investicija v izbrani varianti nujno potrebna za nadaljnje izvajanje predšolske vzgoje na območju KS Laporje.



Tabela 15-1: Analitični prikaz rezultatov finančne in ekonomske analize

Vrednost investicije stalne cene	EUR	1.854.000,00
Vrednost investicije tekoče cene	EUR	1.902.071,34
Trajanje projekta	Leta	2017-2018
Finančna vrzel	%	93,0
Referenčno obdobje	Let	15
Diskontna stopnja	%	4
Neto sedanja vrednost projekta (FNPV)	EUR	- 1.371.307,69